



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АП ВОЈВОДИНА
ОПШТИНА ИНЂИЈА
ПРЕДСЕДНИК ОПШТИНЕ
Број: 400-20/2023-II
Дана: 17. март 2023. ГОДИНЕ
ИНЂИЈА, Цара Душана 1
022/561-322

ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

БЕОГРАД
Макензијева 41

На основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији („Службени гласник РС“ бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18) субјект ревизије, ОПШТИНА ИНЂИЈА (назив и седиште), подноси

ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ ПРЕПОРУКА РАДИ ОТКЛАЊАЊА НЕПРАВИЛНОСТИ И НЕСВРСИСХОДНОСТИ ОТКРИВЕНИХ У РЕВИЗИЈИ

Утицај припреме одлуке о буџету јединица локалне самоуправе на ефикасно и ефективно коришћење буџетских средстава (тема ревизије)

Број и датум извештаја о ревизији: 400-1008/2022-04/22, 1. новембар 2022. годин

Неправилности и несврсисходности које су обухваћене налазима и закључцима, за које је у поступку ревизије утврђено да би њиховим отклањањем средства од стране субјекта ревизије била употребљена у складу са прописима и економичније, ефикасније и ефективније, као и у складу са планираним циљевима:

I

Неправилности или несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 1, које је могуће отклонити у року од 90 дана.

Неправилност или несврсисходност	<i>навести неправилност или несврсисходност из извештаја о ревизији</i>
Опис мере исправљања	<i>навести и описати мере и активности које су предузете ради отклањања неправилности или несврсисходности или смањења ризика од појављивања неправилности или несврсисходности у будућем пословању</i>
Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	

Неправилности или несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 2, које је могуће отклонити у року до годину дана.

Препорука	Мера исправљања		Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
<p>1. (Налаз 1.1 – Приоритет 2); Да предузме мере у циљу ближег уређивања односа између корисника средстава и надлежних јединица градске/општинске управе којима ће обезбедити да предлог финансијског плана који Градска/Општинска управа као директни корисник буџета доставља у поступку припреме одлуке о буџета буде потпун, односно садржи и предлоге свих индиректних корисника средстава за које је надлежна</p>	<p>Сагледане су потребне активности и могућности за њихово спровођење у циљу отклањања уочене несврсисходности.</p>	<p>Планирано је доношење интерног акта којим ће се пре отпочињања активности припреме Одлуке о буџету за 2024. годину ближе уредити однос између надлежних организационих јединица Општинске управе и других корисника јавних средстава</p>	<p>Начелник Одељења за финансије</p>	<p>Јун 2023. године</p>

Доказе о отклањању неправилности и несврсисходности обухваћених налазима другог и трећег приоритета доставићемо након истека рока за предузимање мера.

Препорука	Мера исправљања		Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
<p>2. (Налаз 1.2 – Приоритет 2); Да предузме мере у циљу ближег уређивања рокова и носиоца поступка припреме плана капиталних инвестиција у поступку припреме одлуке о буџету како би нацрт тог плана био спреман за спровођење обавезне јавне расправе у роковима и на начин који неће утицати на благовремено поступање надлежних органа у складу са буџетским календаром</p>	<p>Сагледане су потребне активности и могућности за њихово спровођење у циљу отклањања уочене несврсисходности.</p>	<p>Планирано је формирање посебне радне групе за израду буџета за 2024. годину са пројекцијама за 2025. годину и 2026. годину која ће имати задатак да припреми нацрт плана капиталних инвестиција у роковима који су усклађени са буџетским календаром. Рокови за поступање ускладиће се са роковима утврђеним Упутством за припрему одлуке о буџету.</p>	<p>Председник општине Руководилац радне групе Начелник одељења за финансије</p>	<p>Јун 2023. године за формирање радне групе. Октобар 2023. године за припрему нацрта плана капиталних инвестиција.</p>

Доказе о отклањању неправилности и несврсисходности обухваћених налазима другог и трећег приоритета доставићемо након истека рока за предузимање мера.

Препорука	Мера исправљања		Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
<p>3. (Налаз 2.1 – Приоритет 2); Да предузме мере у циљу утврђивања обима средстава који може да садржи предлог финансијског плана који доставља корисник средстава, у складу са њиховим извршењем у текућој години и планираним политикама у наредном периоду, како би се смањила одступања између планираних расхода и издатака и стварних потреба и могућности за њихову реализацију</p>	<p>Сагледане су потребне активности и могућности за њихово спровођење у циљу отклањања уочене несврхисходности.</p>	<p>У поступку припреме Упутства за припрему одлуке о буџету за 2024. годину утврдиће се обим средстава који може да садржи предлог финансијског плана корисника средстава. Приликом утврђивања обима средстава користиће се подаци о извршењу и планираним политикама у наредном периоду како би се смањила одступања између планираних расхода и издатака и стварних потреба и могућности за њихову реализацију,</p>	<p>Начелник Одељења за финансије</p>	<p>Јул 2023. године</p>

Доказе о отклањању неправилности и несврхисходности обухваћених налазима другог и трећег приоритета доставићемо након истека рока за предузимање мера.

Препорука	Мера исправљања		Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
<p>4. Налаз 2.1 – Приоритет 2); Да предузме мере којима ће обезбедити да се приликом достављања предлога капиталних издатака достављају и подаци о њиховом статусу, очекиваном периоду и динамици спровођења, обезбеђеним изворима финансирања као и други подаци потребни за планирање обима и извора средстава чија се реализација може очекивати у периоду на који се буџет односи</p>	<p>Сагледане су потребне активности и могућности за њихово спровођење у циљу отклањања уочене несврсисходности.</p>	<p>Планирано је формирање посебне радне групе за израду буџета за 2024. годину са пројекцијама за 2025. годину и 2026. годину која ће имати задатак да координира активности на припреми предлога капиталних издатака. Упутством за припрему одлуке о буџету биће детаљније утврђен начин достављања предлога капиталних издатака и обавезан садржај предлога на начин да се обезбеди достављање података о њиховом статусу, очекиваном периоду и динамици реализације, обезбеђеним изворима финансирања и другим подацима који су потребни за планирање обима и извора средстава чија се реализација може очекивати у периоду на који се буџет односи. Општина Инђија ће расписати Јавну расправу за разматрање усвајања нацрта Плана</p>	<p>Председник општине Руководилац радне групе Начелник одељења за финансије Начелник одељења за финансије</p>	<p>Мај 2023. године за Јавну расправу за разматрање усвајања нацрта Плана одрживог развоја Општине Инђија за период 2023-2029 године Јун 2023. године за формирање радне групе. Јул 2023. године за утврђивање начина достављања предлога и обавезног садржаја тох предлога.</p>

		одрживог развоја Општине Инђија за период 2023-2029 године		
--	--	--	--	--

Доказе о отклањању неправилности и несврсисходности обухваћених налазима другог и трећег приоритета доставићемо након истека рока за предузимање мера.

Препорука	Мера исправљања		Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
5. (Налаз 2.1 – Приоритет 2); Да предузме мере у циљу бољег информисања грађана о садржају и очекиваним ефектима предлога капиталних издатака у поступку припреме одлуке о буџету	Сагледане су потребне активности и могућности за њихово спровођење у циљу отклањања уочене несврсисходности	Планирано је формирање посебне радне групе за израду буџета за 2024. годину са пројекцијама за 2025. годину и 2026. годину која ће имати задатак да координира активности на припреми предлога капиталних издатака. Један од задатака радне групе биће и да припреми преглед планираних капиталних издатака у поступку припреме одлуке о буџету у циљу адекватнијег информисања грађана о садржају и очекиваним ефектима предлога капиталних издатака у поступку припреме одлуке о буџету	Председник општине Руководилац радне групе Начелник Одељења за привреду и инвестиције	Јун 2023. године за формирање радне групе. Октобар 2023. године за припрему прегледа планираних капиталних инвестиција у циљу информисања грађана у поступку припреме одлуке о буџету

Доказе о отклањању неправилности и несврсисходности обухваћених налазима другог и трећег приоритета доставићемо након истека рока за предузимање мера.

Препорука	Мера исправљања		Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
<p>6. (Налаз 2.1 – Приоритет 2); Да предузме мере у циљу обезбеђења учешћа грађана у поступку припреме предлога капиталних издатака који ће бити укључени у ребаланс одлуке о буџету, у случајевима када се ребалансом мења претходно усвојени план капиталних издатака, по поступку који је предвиђен за доношење буџета</p>	<p>Сагледане су потребне активности и могућности за њихово спровођење у циљу отклањања уочене несврсисходности</p>	<p>Планирано је да се у случају припреме ребаланса буџета којим се планира измена капиталних улагања организује спровођење јавне расправе са учешћем грађана о планираним изменама или допунама плана капиталних издатака. Преглед измена и допуна планираних капиталних издатака у поступку припреме ребаланса одлуке о буџету садржаће исте податке као и преглед који се саставља приликом припреме нацрт плана капиталних инвестиција</p>	<p>Општинско веће Начелник одељења за финансије Начелник одељења за привреду и инвестиције</p>	<p>Приликом израда прве следеће Одлуке о ребалансу буџета којом се мења и план капиталних издатака</p>

Доказе о отклањању неправилности и несврсисходности обухваћених налазима другог и трећег приоритета доставићемо након истека рока за предузимање мера.

Препорука	Мера исправљања		Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
<p>7. (Налаз 2.2 – Приоритет 2); Да предузме мере којима ће се обезбедити да се анализе пројекција прихода и примања адекватно документују и на тај начин обезбеде потребни подаци у случају потребе за образложењем одступања планираних износа прихода и примања у одлуци о буџету у односу на смернице за њихово планирање из упуства за припрему одлуке о буџету локалне власти</p>	<p>Сагледане су потребне активности и могућности за њихово спровођење у циљу отклањања уочене несврсисходности</p>	<p>У поступку припреме одлуке о буџету за 2024. годину обезбедиће се адекватно документовање начина на који је утврђен планирани износ прихода, спроведене анализе и пројекције прихода и примања у одлуци о буџету у односу на смернице за њихово планирање и на тај начин обезбеде потребни подаци у случају потребе за образложењем одступања планираних износа прихода и примања од Упутства Министарства финансија Републике Србије</p>	<p>Начелник одељења за финансије</p>	<p>У току 2023. године у складу са динамиком припреме одлуке о буџету</p>

Доказе о отклањању неправилности и несврсисходности обухваћених налазима другог и трећег приоритета доставићемо након истека рока за предузимање мера.

Препорука	Мера исправљања		Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
8. (Налаз 2.2 – Приоритет 2); Да предузме мере којима ће обезбедити да се пројекције планираног износа прихода и примања врше на основу адекватних потврда о износивима и периоду у коме се може очекивати њихово остварење	Сагледане су потребне активности и могућности за њихово спровођење у циљу отклањања уочене несврсисходности	У поступку припреме одлуке о буџету за 2024. годину обезбедиће се да за планиране износе прихода и примања који ће бити садржани у одлуци о буџету постоје адекватне потврде о очекиваном износу и динамици прихода и примања	Начелник Одељења за финансије	У току 2023. године

Доказе о отклањању неправилности и несврсисходности обухваћених налазима другог и трећег приоритета доставићемо након истека рока за предузимање мера.

Препорука	Мера исправљања		Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
9. (Налаз 2.3 – Приоритет 2); Да предузме мере којима ће обезбедити да податке за припрему програмског буџета достављају сви корисници средстава приликом достављања предлога потребних средстава, како би се обезбедили подаци о опису програма, програмских активности и пројеката корисника средстава, циљевима који се требају тим активностима постићи у средњорочном периоду, као	Сагледане су потребне активности и могућности за њихово спровођење у циљу отклањања уочене несврсисходности	Планирано је формирање посебне радне групе за израду буџета за 2024. годину са пројекцијама за 2025. годину и 2026. годину која ће имати задатак да координира активности на припреми предлога програмског дела буџета. Планирано је утврђивање обавезе свих носиоца планирања да приликом достављања предлога финансијског	Председник општине Начелник одељења за финансије	Јун 2023. године за формирање радне групе. Јул 2023. године за утврђивање обавеза носиоца планирања

и показатељима учинка, њиховим циљним вредностима и изворима верификације за праћење њихове реализације		плана достављају и податке потребне за припрему програмског дела буџета, како би се обезбедили подаци о опису програма, програмских активности и пројеката, циљевима који се требају тим активностима постићи у средњорочном периоду, као и показатељима учинка, њиховим циљним вредностима и изворима верификације за праћење њихове реализације.		
---	--	--	--	--

Доказе о отклањању неправилности и несврсисходности обухваћених налазима другог и трећег приоритета доставићемо након истека рока за предузимање мера.

Препорука	Мера исправљања		Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
<p>10. (Налаз 2.3 – Приоритет 2). Да предузме мере којима ће обезбедити да се у поступку припреме одлуке о буџету адекватно планирају активности са циљем унапређења родне равноправности, у складу са годишњим планом поступног увођења родно одговорног буџетирања</p>	<p>Основан је Савет за родну равноправност. Донет је Закључак Општинског већа 02-28/2023-III од 13. марта 2023. године о спровођењу Јавне расправе о Нацрту локалног акционог плана за родну равноправност Општине Инђија за период 2023 -2025 године,</p>	<p>Први план поступног увођења родно одговорног буџетирања у поступак припреме и доношење буџета донет је у мају 2022. године. Планирано је да се план поступног увођења родно одговорног буџетирања у поступак припреме и доношење буџета донесе и у 2023. години, на основу чега ће се у поступку припреме одлуке о буџету за 2024. годину утврдити родно одговорни циљеви и индикатори.</p>	<p>Општинско веће Општине Инђија Савет за родну равноправност Начелник одељења за финансије Начелник Одељења за друштвене делатности</p>	<p>Март 2023. године за доношење Плана поступног увођења родно одговорног буџетирања Септембар 2023. године за достављање предлога родно одговорних циљева и индикатора</p>

Докази који се прилажу уз ову тачку извештаја да ће мере исправљања бити предузете су:

- Основан је Савет за родну равноправност.
- Донет је Закључак Општинског већа 02-28/2023-III од 13. марта 2023. године о спровођењу Јавне расправе о Нацрту локалног акционог плана за родну равноправност Општине Инђија за период 2023 -2025 године,

Препорука	Мера исправљања		Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
<p>11. (Налаз 4.2 – Приоритет 2).</p> <p>Да предузме мере којима ће обезбедити да годишњи извештај о учинцима који се доставља надлежним органима и са којим се упознају грађани садржи потпуне податке о оствареним вредностима утврђених индикатора за праћење постизања циљева програма, програмских активности и пројеката, изворима верификације и адекватна образложења насталих одступања у односу на утврђену циљну вредност, опредељени износ средстава и планирани период реализације</p>	<p>Сагледане су потребне активности и могућности за њихово спровођење у циљу отклањања уочене несврсисходности</p>	<p>Планирано је формирање посебне радне групе за израду извештаја о учинку.</p> <p>Планирано је утврђивање обавезе свих носиоца планирања да приликом достављања извештаја о реализацији финансијског плана достављају и податке о оствареним учинцима тако да садрже потпуне податке о оствареним вредностима индикатора за праћење постизања циљева програма, програмских активности и пројеката, изворима верификације и адекватна образложења насталих одступања у односу на утврђену циљну вредност, опредељени износ средстава и планирани период реализације.</p>	<p>Начелник одељења за финансије Носиоци планирања и корисници средстава</p>	<p>Август 2023. године за полугодишњи извештај о извршењу буџета и на даље приликом израде извештаја о Завршном рачуну буџета</p>

Доказе о отклањању неправилности и несврсисходности обухваћених налазима другог и трећег приоритета доставићемо након истека рока за предузимање мера.

Неправилности или несврсисходности које су обухваћене налазима приоритета 3, које је могуће отклонити у року од једне до три године.

Препорука	Мера исправљања		Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
12. (Налаз 2.1 – Приоритет 3); Да предузме мере како би се упутством за припрему одлуке о буџету утврдиле и смернице за припрему средњорочних планова корисника средстава у складу са важећим актима јавних политика	Сагледане су потребне активности и могућности за њихово спровођење у циљу отклањања уочене несврсисходности	Планирано је усвајање Плана развоја до краја марта 2023. године. Након усвајања плана развоја Упутством за припрему Одлуке о буџету даће се смернице за припрему средњорочних планова корисника средстава у складу са усвојеним Планом развоја.	Начелник Одељења за финансије Начелник одељења за привреду и инвестиције	У складу са динамиком усвајања Плана развоја, а најкасније у поступку припреме одлуке о буџету за 2025. годину (средњорочни планови корисника средстава за период 2025-2027. године)

Доказе о отклањању неправилности и несврсисходности обухваћених налазима другог и трећег приоритета доставићемо након истека рока за предузимање мера.

Препорука	Мера исправљања		Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
13. (Налаз 4.1 – Приоритет 3). Да предузме мере у циљу ближег утврђивања одговорности, начина и рокова за достављање података и извештаја о оствареним учинцима, односно прикупљање података о реализацији програма, програмских активности и пројеката,	Сагледане су потребне активности и могућности за њихово спровођење у циљу отклањања уочене несврсисходности	Планирано је доношење интерног акта којим ће се утврдити одговорности, начин и рокови достављања података и извештаја о оствареним учинцима, односно прикупљање података о реализацији програма, програмских активности и пројеката,	Начелник одељења за финансије	У току 2023. године

којима ће обезбедити благовремену доступност и расположивост извештаја о оствареним учинцима, изворима верификације и разлозима одступања за све планиране активности		у циљу обезбеђивања доступности и расположивости извештаја о оствареним учинцима, изворима верификације и разлозима одступања за све планиране активности.		
---	--	--	--	--

Доказе о отклањању неправилности и несврсисходности обухваћених налазима другог и трећег приоритета доставићемо након истека рока за предузимање мера.

Препорука	Мера исправљања		Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
14. (Налаз 4.2 – Приоритет 3). Да предузме мере у циљу припреме и објављивања грађанског водича кроз извршење буџета, у циљу адекватнијег информисања грађана о ефектима и резултатима који су остварени реализацијом буџета	Сагледане су потребне активности и могућности за њихово спровођење у циљу отклањања уочене несврсисходности	Планирана је израда грађанског водича кроз извршење буџета, на основу Завршног рачуна буџета	Начелник одељења за финансије	У јулу 2023. године за Грађански водич за 2022. годину на основу Завршног рачуна буџета за 2022. годину. Најкасније у току 2024. године, на основу Завршног рачуна буџета за 2023. годину.

Доказе о отклањању неправилности и несврсисходности обухваћених налазима другог и трећег приоритета доставићемо након истека рока за предузимање мера.

Функција

ИМЕ И ПРЕЗИМЕ

Владимир Гак, дипл. Правник,
Председник Општине Инђија,



(Handwritten signature)
(потпис)